



L'iniziativa JESSICA in Sicilia: i risultati del Fondo di Sviluppo Urbano FRUS

Roma, 22 Ottobre 2015



- L'**Italia** si posiziona al **primo posto tra i Paesi UE** che hanno sperimentato il nuovo meccanismo comunitario a supporto della riqualificazione urbana, denominato **J.E.S.S.I.C.A.** (*Joint European Support for Sustainable Investment in City Areas*).
- Nel periodo di programmazione 2007-2013, in Italia sono stati attivati 6 Fondi di Sviluppo Urbano (FSU) JESSICA per **oltre 300 milioni di euro**, di cui 2 costituiti dalla Regione Sicilia, 2 dalla Regione Campania, 2 dalla Regione Sardegna.
- **Equiter**, in qualità di *frontrunner* del **Gruppo Intesa Sanpaolo**, si è aggiudicata - tramite gara pubblica europea - la **gestione** di 3 FSU JESSICA italiani, per un ammontare complessivo di 187 milioni di euro.



- **FRUS** – Fondo di Rigenerazione Urbana Sicilia S.r.l. è il Fondo di Sviluppo Urbano JESSICA **gestito da Equiter**, dedicato in via esclusiva all'implementazione di progetti di **riqualificazione urbana in Sicilia**.
- Più in particolare, FRUS gestisce **90 milioni di euro di Fondi strutturali** a valere su **3 Assi del POR FESR Sicilia 2007-2013**:
 - ✓ Asse I - Reti e collegamenti per la mobilità
 - ✓ Asse III - Valorizzazione delle identità culturali e delle risorse paesaggistico-ambientali per l'attrattività turistica e lo sviluppo
 - ✓ Asse VI - Sviluppo urbano sostenibile.



L'attività condotta da Equiter/FRUS - avviata a fine 2011, ovvero a soli 2 anni dalla fine del periodo di programmazione 2007/2013 - ha seguito due approcci:

- **Approccio «top-down»**, che si è concretizzato nell'analisi di circa **100 progetti urbani segnalati dagli Enti locali** alla Regione Sicilia, da cui sono emersi tuttavia diffusi **elementi di criticità**, quali il livello di progettazione insufficiente e la ridotta/inesistente sostenibilità finanziaria (cosiddetta «*repayability*»);
- **Approccio «bottom-up»**, che ha visto Equiter e il Gruppo Intesa Sanpaolo impegnati nel condurre un'intensa attività di **scouting sul territorio** al fine di identificare nuovi progetti di sviluppo urbano, potenzialmente ammissibili al finanziamento tramite fondi JESSICA.

FRUS - I risultati raggiunti



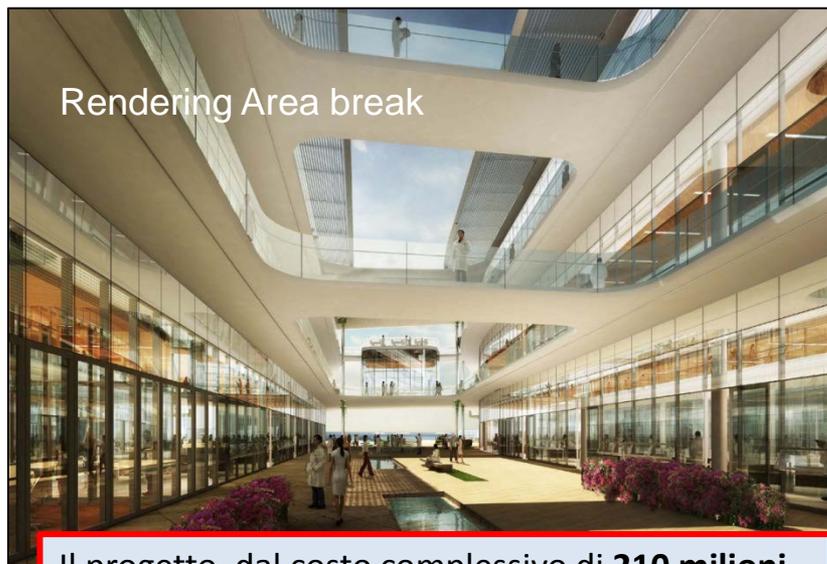
Nel contesto di una Regione in Obiettivo Convergenza come la Sicilia, l'attività di Equiter ha portato alla selezione di **5 progetti di significativo impatto socio-economico con rilevanti ricadute occupazionali**, consentendo di **allocare tutte le risorse JESSICA assegnate** e di attivare cofinanziamenti per oltre 200 milioni di euro con una **leva finanziaria superiore al 70%**.

	Destinatario risorse JESSICA	Progetto finanziato	Comune	Asse POR FESR Sicilia 2007-2013
1	Fondazione Ri.MED	Costruzione di un Centro per le Biotecnologie e la Ricerca Biomedica	Carini (Palermo)	Asse VI
2	Porto turistico di Capo d'Orlando S.p.A.	Completamento del porto turistico di Capo d'Orlando in project financing	Capo d'Orlando (Messina)	Asse III
3	Università degli Studi di Enna "KORE"	Riqualificazione e Completamento delle strutture per la ricerca e i servizi agli studenti	Enna	Asse VI
4	SAC S.p.A. - Società Aeroporto Catania	Realizzazione Parcheggi presso l'Aeroporto	Catania	Asse I
5	Comune di Gratteri	Completamento di una casa di riposo per anziani	Gratteri (Palermo)	Asse VI

FRUS - I progetti finanziati



Costruzione del Centro Ricerche Ri.MED a Carini



Il progetto, dal costo complessivo di **210 milioni di euro**, prevede la costruzione di un **Centro di ricerca** di oltre **30 mila mq**, specializzato nel settore delle **biotecnologie in campo medico**.

Il Centro avrà un significativo **impatto sull'economia regionale** e in termini **occupazionali**, impiegando direttamente **600 persone altamente qualificate** e creando lavoro **nell'indotto per ulteriori 600 persone circa**.



FRUS - I progetti finanziati



Completamento del Porto turistico a Capo d'Orlando



Il progetto, che rientra nel **Piano di sviluppo portuale** della Regione Sicilia, ha un costo complessivo di circa **50 milioni di euro** e prevede il completamento di un porto turistico con **600 posti barca**, oltre alla costruzione di edifici a terra con servizi ai diportisti e attività commerciali, che consentiranno di creare a regime circa **80 nuovi posti di lavoro**.



FRUS - I progetti finanziati



Costruzione della Biblioteca e Laboratori dell'Università KORE di Enna

Edificio laboratori e area simulatori



Rendering Biblioteca



L'intervento, del costo complessivo di **12,4 milioni di euro**, interamente coperto con fondi Jessica, ha permesso di **ampliare le strutture** dell'Università di KORE a servizio degli **studenti e della ricerca**, creando opportunità di **lavoro qualificato** per **circa 50 ricercatori e 25 addetti alla Biblioteca**.

Biblioteca di Ateneo



Simulatore di volo



FRUS - I progetti finanziati



Costruzione di parcheggi a servizio dell'aeroporto di Catania

L'intervento prevede la **costruzione e l'ampliamento di 2 parcheggi** a servizio del terminal catanese con la realizzazione di **oltre 2.200 nuovi posti auto**.

Il progetto fa parte del **Piano di Sviluppo dell'aeroporto di Catania**, che comprende investimenti per **oltre 100 milioni di euro** nel periodo 2014-2023.



FRUS - I progetti finanziati



Completamento della Casa di riposo a Gratteri



L'intervento, di importo totale pari a **3,2 milioni di euro**, consentirà di realizzare una casa di riposo con **40 posti letto**: una **struttura socio-sanitaria prioritaria** per il Comune di Gratteri che contribuirà inoltre a creare **nuovi posti di lavoro**.





Le principali criticità sperimentate nell'implementazione dei progetti JESSICA possono essere così sintetizzate:

- **partenza ritardata degli strumenti di ingegneria finanziaria** rispetto all'avvio del programma operativo
- **rigidità dovute a «paletti» operativi che hanno limitato la piena capacità di intervento degli FSU** (es. vincoli quali/quantitativi di allocazione per linee di intervento del POR FESR)
- con riferimento ai progetti presentati dalle Amministrazioni Locali:
 - **mancanza dei presupposti di ammissibilità allo strumento JESSICA.** Molti investimenti sono stati presentati nell'ottica del fondo perduto, senza valutarne la reale capacità di rimborso/sostenibilità;
 - **forti carenze riscontrate nella qualità e avanzamento della progettazione** degli investimenti proposti, ascrivibili in parte alle limitate risorse disponibili per lo sviluppo tecnico dei progetti.

Conclusioni – Lessons learned



Sulla base delle esperienze sinora maturate, sarebbe auspicabile:

- **non ritardare i cd. *ex ante assessment*** per sfruttare appieno il potenziale degli strumenti di ingegneria finanziaria nel vigente periodo di programmazione 2014-2020
- prevedere la possibilità di presentare anche **progetti promossi da soggetti privati**, se caratterizzati dalla presenza di forte interesse pubblico (riqualificazione di aree degradate, positivi impatti occupazionali, etc.)
- consentire una ragionevole **flessibilità operativa al FSU**, mantenendo in capo alla Regione la valutazione dell'ammissibilità delle proposte
- consentire l'intervento JESSICA anche in **regime di aiuti di Stato**, affinché il FSU possa investire efficacemente nelle situazioni di market failure
- fornire **regole operative certe in materia di rendicontazione**, che tengano conto delle peculiarità dei progetti urbani, che si caratterizzano per i lunghi tempi di realizzazione e le forti esternalità positive e ricadute sociali.